



建筑能效：最佳实践政策和“一揽子”政策

美国劳伦斯伯克利国家实验室编制，GBPN委托

2012年10月

在国家、地区或全球层面分享建筑节能经验对建筑行业降低能耗、CO₂减排非常重要。本报告对中国、欧盟、印度和美国的建筑能效规范、建筑能源标识和金融工具的使用进行了详细调查，并对它们的设计、实施和执行方面进行比较。通过对最佳实践经验进行系统性回顾和分析，本报告为建筑节能专家和政策实施方提供了有用的信息资源，帮助他们识别节能减排的各种机遇和障碍，以制定有效策略。

本报告从建筑节能潜力、成本节约、有效管理、高适应率以及快速发展的能力来考虑最佳实践标准。

美国和欧盟的一些比较积极的地区已经采用了新的、更加严格的建筑能效规范。中国已经大幅提高了建筑能效规范的实施能力。印度在美国的帮助下制定的规范虽然得到改善，但仍可以进一步提高。到目前为止，建筑规范多是为了提高新建筑物的能效水平。

对于建筑能效标识的使用，欧盟取得了巨大成功，因为欧盟采用的是强制实施政策。美国主要是通过自愿实施的方式推动建筑能效标识的使用。虽然中国也是采取自愿参与的方式，但是政府建筑却被要求强制采用建筑能效标识。在印度，标识的发展仍处于初级阶段。

对于能效激励政策，欧盟和美国已经试点实施财政激励政策，这些政策多是作为能源与气候变化协调策略中的一部分。相比之下，中国和印度的财政支持力度还不是很大，但是中国正在增加财政支持。

目前首要问题是设计能够大幅限制能耗和 CO₂ 排放的建筑节能减排政策，因为未来十年全球建筑能耗增长的 80%都来自于处于高速发展中的中国、印度和其它发展中国家。所面临的挑战有：如何通过加大培训力度、积极更新、表明经济效益可行性以及让利益各方参与来促使建筑能效规范变得更加有效；如何结合标准和财政激励政策以推动建筑能效标识的使用；以及确保所有财政刺激计划都能够获得持续的资金支持，特别是政府的资金支持。

本报告对四个地区的建筑节能政策进行了系统的调查、比较，提供了有价值的最佳实践的政策信息以帮助各个地区互相了解、学习对方的经验从而共同受益。